



# 离退休工作简讯

2017年第6期(总第11期)

上海理工大学老干部办公室  
中共上海理工大学离退休教工委员会 编

2017年9月30日

---

- 【政策解读】** ●进一步加强和改进新形势下离退休干部工作  
——沪委办发〔2017〕8号文件解读
- 【理论学习】** ●离退休党员专题学习“7.26”重要讲话精神  
●发挥特邀组织员作用 助力学校党建工作
- 【鹤发情怀】** ●家乡变化大

## 【政策解读】

### 进一步加强和改进新形势下离退休干部工作

#### ——沪委办发〔2017〕8号文件解读

2017年5月6日，上海市委办公厅、市人民政府办公厅印发了《关于本市进一步加强和改进离退休干部工作的实施意见》（沪委办发〔2017〕8号）（以下简称“8号文”）。9月13日，市教卫工作党委老干部处组织了专题培训班，邀请市委老干部局副局长龚怡对该文件进行专题解读。为更好地贯彻落实“8号文”，本刊将从指导思想和基本原则、主要内容及创新之处等方面，对“8号文”进行阐释，希望广大离退休干部提高思想认识、准确把握文件精神，切实增强贯彻执行自觉性。

——编者

#### 一、指导思想和基本原则

（一）指导思想。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照党中央和市委关于全面做好离退休干部工作的要求，牢牢把握为党和人民的事业增添正能量的价值取向，以充分体现离退休干部特点和优势、更好服务党和国家工作大局为方向，积极稳妥推进离退休干部工作转型发展，激励广大离退休干部为上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军，加快建设“四个中心”和社会

主义现代化国际大都市，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

**（二）基本原则。**做好新形势下离退休干部工作要遵循“四个更加注重”的基本原则，即更加注重加强教育引导工作，更加注重发挥离退休干部的独特优势，更加注重做好服务保障工作，更加注重加强对离退休干部工作的领导。

## **二、主要内容**

在总体框架上，共有六个部分 18 条。第一部分属于总论，明确了做好新形势下离退休干部工作的指导思想和基本原则；第二至第五部分属于分论，明确了工作任务和具体措施，涵盖加强离退休干部思想政治工作、充分发挥离退休干部的独特优势、完善和创新离退休干部服务管理工作、进一步丰富离退休干部精神文化生活等四方面；第六部分明确了相关保障措施。另有《附件》，明确了市有关部门的责任分工。

在遵循和落实中央《意见》的基础上，“8 号文”还增加了“充分发挥离退休干部的独特优势”“进一步丰富离退休干部精神文化生活”两个部分。主要考虑随着本市广大离退休干部物质保障水平的不断提高，老同志对发挥作用和精神生活的愿望和需求愈发强烈，这两方面工作是今后加强的重点，有必要对工作任务、工作目标和工作方法作详细论述。

## **三、创新之处（新定位、新要求、新使命、新规范、新思路）**

## （一）新定位

对离退休工作部门职能的新定位：离退休干部工作部门要加强与有关部门的沟通协调，认真履行宏观指导和微观服务职责。引导离退休干部工作部门由“服务员”向“指导员”转变。

## （二）新要求

### 1.对加强离退休干部党员教育管理提出 7 点明确要求

（1）牢固树立纪律和规矩意识，始终严守政治纪律和政治规矩——严格用党章党规党纪规范自己的言行，在大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定；坚决拥护党中央的重大决策部署和方针政策，理解和支持全面深化改革，正确对待利益调整；自觉遵法学法守法用法，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者；严格遵守中央和市委关于讲座、论坛、刊登、出版、在企业和社会团体兼职（任职）、继续从业、出国（境）审批、重要情况报告等方面的纪律规定。

（2）始终保持共产党员的情怀，坚定共产党人的信仰信念——加大各级领导向离退休干部通报情况的力度，每年不少于两次；在全党开展主题教育时，结合离退休干部党员特点进行部署、指导和督查；身体条件允许的离退休干部党员，应自觉参加集体学习、组织生活。对年老体弱、行动不便的离退休干部，不做硬性要求。

（3）按照有关规定，组织开展离退休干部“看改革成果、看经济发展、看社会进步”活动。

(4) 按照规定交纳党费，有特殊情况的，经党支部同意，可采取灵活的方式交纳。

(5) 加强离退休干部流动党员教育管理。

(6) 在党组织内部开展互助关爱、传递温暖活动。

(7) 明确规定离退休干部党员不能信仰宗教、不能参加宗教活动，同时要注意把党员参加某些民族风俗活动同信教区别开来。

## **2.对加强对离退休干部工作领导提出新要求**

基本原则第四条“更加注重加强对离退休干部工作的领导”、第十五条“完善离退休干部工作领导制度”、第十六条“增强离退休干部工作的合力”等对加强离退休干部工作领导提出新要求

(1) 对离退休干部工作体制作了进一步明确：全面实行市委、区委老干部局局长兼任同级党委组织部副部长；在推进各项改革中，要确保离退休干部工作的机构编制稳定，工作经费、服务用车等与承担的任务相适应。

(2) 对离退休干部工作领导小组职责作了进一步要求：要“充分发挥统筹协调、指导监督作用，每年至少召开一次会议，研究解决工作中的重大问题”。

(3) 对领导班子和主要领导抓离退休干部工作作了硬性要求：党政主要负责同志要重视和关心离退休干部工作，亲自走访慰问离退休干部，亲自传达重要文件和重要会议精神，亲自召开座谈会听取意见；完善老干部工作领导责任制，发挥责任制检查

考核的督促、保障作用；把离退休干部工作作为全市各级领导班子和主要领导干部考核的重要内容。

### **（三）新使命**

更加注重发挥离退休干部的独特优势；组织开展为党和人民的事业增添正能量活动；加强对离退休干部发挥作用工作的组织引导。坚持不懈开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的为党和人民的事业增添正能量活动，是新时期赋予离退休干部工作的新使命。

#### **1.主要内容**

——**展示阳光心态**：注重把老干部阳光的、积极的、向上的、向善的一面展示出来，激励、影响和带动周围人。

——**体验美好生活**：注重从今昔对比、中外对比中，增强包括老同志在内的社会群体的满足感、幸福感、获得感。

——**畅谈发展变化**：注重引导老同志积极发声，从切身的感受、自我的认识着手，在线上线下增添正能量。总的要求就是为我党的治国理政加油点赞，提供舆论支持和行动支持。

#### **2.工作方向和措施**

（1）组织引导离退休干部以积极的心态、历史的眼光、辩证的思维，正确看待国家和上海的发展变化，正确看待改革发展中的利益调整，客观分析党风政风和社会风气，正确理解周围的人和事，做心态阳光的模范长辈。这是对离退休干部自身的基本要求，体现的是“践行”。

(2) 通过传承党的优良作风、弘扬优秀传统文化、培育和传承优良家风、关心教育青少年、开展法治宣传、参与社区治理等方式传播正能量。采取多种方式，组织离退休干部讲好中国故事和上海故事，弘扬上海城市精神，传播好声音。这是对离退休干部较高层次的要求，体现的是“弘扬”和“传递”。

(3) 坚持听取离退休干部的意见和建议，及时把他们对中央和市委重大决策部署、重要改革举措的看法和建议反映出来，为各级党委、政府决策提供参考。以离退休干部党组织为重要主体，为离退休干部释放正能量创造有利条件。这是对离退休干部工作部门和离退休干部工作者更高层次的要求。

(4) 按照自觉自愿、量力而行的原则，引导离退休干部为党和人民的事业增添正能量。

(5) 注重发挥离退休专业技术人员的作用，探索建立离退休专业技术人员信息库，鼓励他们依托高等学校、科研院所、干部院校、各类智库、科技园区、专家服务基地等开展人才培养、科研创新、技术推广、青年创业、科学普及和志愿服务，为上海建设具有全球影响力的科技创新中心贡献智慧和力量。

#### **(四) 新规范**

##### **1. 对离退休干部党组织建设作出进一步新规范**

(1) 在落实党建工作责任方面，各级党委（党组）要把离退休干部党建纳入本地区、本部门党的建设总体布局，加强谋划，精心部署，扎实推进。全市离退休干部党建工作责任分工：市委

组织部负责牵头，纳入全市基层党建工作总体规划、年度工作计划、年终责任制述职评议考核；市委老干部局作为主体责任部门，负责具体指导和组织实施；市人力资源社会保障局根据工作职责，配合做好相关工作；各区委、各大口党委及所属单位设老干部工作部门的，明确其为主体责任部门；未设老干部工作部门的，明确一个部门作为主体责任部门。街道党工委、乡镇党委要把社区离退休干部党建工作作为区域化党建的重要内容。

(2) 在建立健全离退休干部党建工作体系方面，依托市委、区委老干部局，探索成立市、区离退休干部党工委，负责指导本地区离退休干部党建工作；机关、企事业单位要积极探索依托离退休干部工作部门成立离退休干部党委。

(3) 在党组织班子配备方面，离退休干部党（工）委书记一般由同级离退休干部工作部门主要负责同志兼任，党员人数较多的可以按照同级离退休干部工作部门副职配备专职副书记，在现有编制内配齐配强专职党务工作者。

(4) 在离退休党组织设置方面，积极探索在离退休干部集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团队、社团组织中建立基层党组织或者临时党组织。创新组织设置模式，确保离退休干部党组织全覆盖。

(5) 在离退休党组织建设保障机制方面，建立离退休干部党组织骨干培训制度，把党组织书记培训纳入各级“班长工程”。建立健全离退休干部党组织工作经费保障机制：机关、事业单位

列入年度预算，国有企业列入企业预算。加大党费对离退休干部党组织活动的支持力度，适当提高离退休干部党组织收缴党费的下拨比例。给予离退休干部党组织书记适当的工作补贴。在优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织评选表彰中，适当提高离退休干部党员和党组织比例。

## **2.对离休干部服务管理工作作出进一步新规范**

认真做好离休干部服务管理工作，突出一个“特”字——按照老年照护统一需求评估制度，优先安排有需求的80周岁及以上独居、孤老离休干部入住保基本养老机构；积极开展长期护理保险试点，优先保障离休干部的护理服务需求，加大对有特殊困难离休干部的有关照顾力度。

### **（五）新思路**

#### **1.加强退休干部服务管理新思路——突出一个“均”字**

（1）明确了退休干部“一统三分”的管理体制：坚持统一领导、分工协作、分级负责、分类管理的原则，顺应老龄事业发展趋势，坚持社会化管理服务方向，进一步完善退休干部管理服务办法，积极稳妥推进相关工作。

统一领导：党和政府统一领导；分工协作：组织人事部门、离休干部工作部门、人力资源社会保障部门要各负其责、协作推进；分级负责：按照干部管理权限开展工作；分类管理：按照不同类别、单位属性开展退休干部服务管理，机关有机关的管理办法，事业有事业的管理规范。

(2) 建立健全与经济社会发展水平相适应的基本养老金正常调整机制，进一步完善基本医疗保险制度，逐步推进医药费异地直接结算。

(3) 逐步提高行政事业单位退休干部福利费和管理活动经费标准，通过列入同级财政或者单位预算等方式予以保障。

(4) 要注意发挥家庭在养老中的基础性作用，教育引导家庭成员成为切实履行孝亲敬老义务。

(5) 推进退休干部社会化管理服务方向。五种服务：政府购买服务，社会优待服务，志愿服务，社会化服务，市场化服务。四个就近社会平台：就近学习，就近活动，就近得到关心照顾，就近发挥作用。

(6) 健全完善退休干部困难帮扶机制。加大对特殊困难退休干部帮扶力度，通过开展党内关怀、推进志愿服务、纳入社会救助、拓宽帮扶资金渠道等办法，对身患重病、失能等有特殊困难且符合条件的退休干部，给予更多关心照顾。

(7) 分级建立退休干部信息库，探索开发退休干部云数据库和服务平台，推进退休干部的信息化管理。

## **2.加强社区离退休干部工作新思路**

(1) 就近学习、就近活动方面：依托各级离退休干部学习活动场所、社区党建服务中心（站），探索建立离退休干部党员学习平台；社区文化活动中心、社区党建服务中心（站）、居村老年活动室以及社区教育机构和其他公共文化体育设施要

为离退休干部就近活动、学习提供便利。

(2) 就近发挥作用方面：积极鼓励和引导离退休干部依法依规参与社区公益类、文体活动类、专业调处类等社会组织，发挥他们在组织活动、凝聚群众等方面的积极作用；鼓励离退休干部通过相关程序担任居委会委员、党小组长、楼组长和业委会委员、群众活动团队负责人等，引领带动居民群众积极参与居民区治理。

(3) 就近得到关心照顾方面：针对离休干部，提出“进一步整合各类资源，做好离休干部社区高龄养老服务工作，在生活照料、医疗保健、紧急救助、精神慰藉等方面提供便利”。针对退休干部，提出“健全就近学习、就近活动、就近得到关心照顾、就近发挥作用的社区平台，更好满足退休干部养老服务需求”。针对离退休干部，提出“民政部门要充分利用为老服务设施，指导和支持基层完善服务网络，为离退休干部提供养老服务及社区服务。卫生计生部门要创造条件为离退休干部提供方便的医疗服务”。

(4) 在工作力量配备方面：街道乡镇要根据离退休干部工作任务的新要求，配备从事社区离退休干部工作的专(兼)职人员。

### **3.进一步丰富离退休干部精神文化生活新思路**

(1) 对老干部(老年)大学学习场所建设和单位性质作了明确定位。把老干部(老年)活动中心(室)、老干部(老年)大学建设纳入公益类文化事业发展总体规划，纳入公共文化服务体系。

(2) 对加强老干部（老年）活动、学习阵地建设提出了具体对策。健全完善多元化投入机制，鼓励支持社会多方力量参与老干部（老年）活动、学习阵地的建设、管理和服务。

(3) 对推进老年教育文化活动资源共建共享提出了方向。推进老年教育文化活动资源共建共享，社区文化活动中心、社区党建服务中心（站）、居村老年活动室以及社区教育机构和其他公共文化体育设施要为离退休干部就近活动、学习提供便利。充分利用国家和上海老年（干部）远程教育等资源，加快建设上海老年教育在线开放课程平台，拓宽上海学习网、上海老年人学习网等的功能作用，以“互联网+”的形式积极组织老同志开展网上教育、网上文化交流。

(4) 对学习活动场所开展学习活动的原则和思路进行了明确——坚持老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为相统一的原则；根据离退休干部年龄、身体状况、志趣爱好等，在安全节俭前提下合理确定学习内容和形式，并注重依托社区就近组织开展精神文化活动。

(5) 对建立离退休干部精神文化活动工作机制予以明确。

“把离退休干部文化体育活动纳入地区文化体育工作总体规划，把离退休干部教育列入上海终身教育和老年教育总体规划”。

## **【理论学习】**

### **离退休党员专题学习“7.26”重要讲话精神**

9月份，局级退休干部党支部、离休干部党支部等14个离退休教工支部分别开展组织生活会，专题学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话（简称“7.26”重要讲话）精神。

离退休党委宣讲组成员张忠赓、尹永生分别向离休干部支部、机关退休三支部详细解读了“7.26”重要讲话精神，结合历史和现实从时代背景、重要意义、认识和把握我国社会发展的阶段性特征、奋斗目标、从严治党等多个方面分享了学习体会。

老同志们专题学习后纷纷表示，习近平总书记重要讲话具有很强的思想性、战略性、前瞻性、指导性，为开好党的十九大奠定了重要的政治基础、思想基础、理论基础。讲话科学分析了当前国际国内形势，深刻阐述了5年来党和国家事业发生的历史性变革、新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，以及未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，提出了一系列新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措。大家通过自学和聆听报告，深化了对“7.26”讲话重大政治意义、理论意义、实践意义的认识，深化了对讲话丰富内涵、精神实质、基本要求的认识，武装了头脑、明确了方向。

## **发挥特邀组织员作用 助力学校党建工作**

9月5日，校特邀党建组织员召开新学期工作研讨会，离退休党委书记王志红、校党校教务长孔娜及全体特邀党建组织员参加会议。特邀党建组织员工作组组长邱喜生主持会议。会上，孔娜就学校进一

步加强发展党员培养考察、预备党员转正考察及学校二级单位党组织发展党员材料审查工作等进行了解读和讲解，与会人员就党员发展等相关工作进行了交流与讨论。

特邀党建组织员根据离退休党委的要求，就学习贯彻习近平总书记“7.26”重要讲话精神展开讨论。大家一致认为，“讲话”站在时代和全局的高度，提出了一系列新的重要思想及重要观点，是一篇马克思主义的纲领性文献，具有重大的政治意义、理论意义和实践意义，是新的历史条件下推动实践新发展、夺取事业新胜利的行动指南。大家表示，要认真学习，把思想和行动统一到讲话精神上来，用讲话精神武装头脑，发挥特邀组织员作用，助力学校党建工作，在学校党委的统一领导和党委组织部门及关工委的具体指导下，协助二级学院做好党员的培养、教育和考察工作，协助学校党委和党委组织部门检查、指导、督促基层党组织做好发展党员工作。王志红就本学期特邀党建组织员工作提出了要求，希望老同志紧密结合工作实际，用“讲话”精神指导工作，充分发挥特邀党建组织员的作用，扎实做好特邀组织员工作，把学习贯彻“讲话”精神与迎接党的十九大胜利召开结合起来；要不断改进和探索创新特邀党建组织员工作，充分发挥特邀组织员在加强大学生思想政治工作和党建工作中的优势和作用，为学校党建工作增添力量、多作贡献。

## **【鹤发情怀】**

### **家乡变化大**

我出生在江苏省南通县金沙区的一个乡村里，也在那里的区乡工

作过几年，搞过土改。虽然不能说对那里的一草一木都熟悉，但对老家周边十里八里的地区还是熟门熟路的。自二十世纪五十年代初调到上海以后，直到九十年代初离休，在这期间三年五载也回去看望亲友。在这四十多年里，农村发生了不少变化。最明显的是草房不见了，砖瓦平房多了，少数人家甚至建起了楼房。家家户户都有了电灯，再也不用点油灯和蜡烛了。生活水平也有了极大的改善，饭食不再是过去单纯的麦稀、玉米等粗粮，而是粗细搭配，间隔地吃些白米饭。菜肴也逐渐精细，有时也能吃上荤腥。

离休以后，特别是近几年来，农村发展速度飞快。原来的南通县改为通州市，现在又改为南通市属的一个通州郊区。政府的办公地址向南迁延了两里地。南边开了一条微湖泊，西面建成了开发区，建造了不少高层楼房，吸引了外商和华侨来投资办厂，开商店，搞金融。原来的一个街区到旁边的一个乡村开成了一到五环马路。白天车流不息，晚上灯红酒绿，热闹非凡。原来一个只有一万人口的小镇和周边几个村庄融为一体，推进了地域发展的进程。现在的镇区街道周边布满了各种人文、生活、敬老设施，拥有近十万人口郊区所属的镇，呈现出一派欣欣向荣的景象。

我想，农村里的居住、生活环境虽然有了相当程度的改变，但自己回去的路途方位应该还是能辨别的，自己的家也一定不会认错吧。然而事实并非如此。2个月前，我的大姐百岁寿终，我的外甥儿子用车来接我回去奔丧。晚上送我到原来工作过的区属金沙镇旅馆住宿。第二天去看望老伴的哥嫂，外孙子问我路怎么走时，我却不知所向。

叫他查车上的导航仪，方知原来的乡村也归属镇管了。仅隔 1.6 公里就到了哥嫂家。问了妻侄，方知我投宿的格林豪宅旅馆就在我原来读小学时的碧堂庙附近，旁边就是我的老家。老家变化太大了，以至于我竟然没有一下子认出来。

一叶落知天下秋。从家乡发生的翻天覆地的变化可以看出，我们国家如今的发展和以往比，真是不可同日而语啊！

**( 作者：顾庆安 )**

投稿邮箱: [zzb1@usst.edu.cn](mailto:zzb1@usst.edu.cn)

通信地址: 军工路 516 号老干部办公室, 200093